

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/026/2024
CUADERNO AUXILIAR**

ACUERDO 039/CQD/31-05-2024

QUE EMITE LA COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO, DENTRO DEL PROCEDIMIENTO ESPECIAL SANCIONADOR IEPC/CCE/PES/026/2024, RELATIVO A LA SOLICITUD DE MEDIDAS CAUTELARES FORMULADA POR LA CIUDADANA ROSIO CALLEJA NIÑO, REPRESENTANTE DEL PARTIDO POLÍTICO MORENA ANTE EL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO, EN CONTRA DEL CANDIDATO GUILLERMO MAGAÑA MONDRAGÓN, POSTULADO POR EL PARTIDO ENCUENTRO SOLIDARIO GUERRERO, POR PRESUNTOS ACTOS DE PROPAGANDA QUE VIOLENTA LA NORMATIVA ELECTORAL.

RESULTANDO

I. PRESENTACIÓN DE LA DENUNCIA. El día cuatro de mayo de dos mil veinticuatro, a las trece horas con dieciséis minutos, la ciudadana Rosio Calleja Niño, Representante del partido político Morena ante el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, presentó en la Oficialía de Partes de este Instituto, escrito de queja en contra del candidato a la Presidencia Municipal de Atoyac de Álvarez, Guerrero, postulado por el Partido Encuentro Solidario Guerrero, por actos de propaganda que violentan la normativa electoral.

En su escrito la denunciante señaló que, los días veintiséis y veintinueve de abril del presente año, al realizar un recorrido por las avenidas de la ciudad de Atoyac de Álvarez, Guerrero, se percató de la existencia de propaganda electoral consistente en tres lonas de medidas aproximadas de 1 x 30 metros, en la primera imagen de fecha veintiséis de abril del año en curso, ubicada en calle Nicolás Bravo, Centro, Atoyac de Álvarez, Guerrero, se aprecia la imagen del lado izquierdo al C. Guillermo Magaña Mondragón, candidato a la Presidencia Municipal de Atoyac de Álvarez y del lado derecho la imagen de la C. Claudia Sheinbaum Pardo, Candidata a la Presidencia de la República por la coalición Juntos Haremos Historia, con un texto que dice "MEMO MAGAÑA PRESIDENTE"; en la imagen número dos, ubicada en Florida 13, Centro, 40945, Atoyac de Álvarez, se puede observar se aprecia la imagen del lado izquierdo al C. Guillermo Magaña Mondragón, candidato a la Presidencia Municipal de Atoyac de Álvarez y del lado derecho la imagen de la C. Claudia Sheinbaum Pardo, Candidata a la Presidencia de la República por la coalición Juntos Haremos Historia, con un texto que dice "LA FELICIDAD SE ENCUENTRA EN SER SOLIDARIOS" "MEMO MAGAÑA

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/026/2024
CUADERNO AUXILIAR**

PRESIDENTE"; en la imagen número tres, ubicada en Molino, Guerrero, México 196, 40942, se puede observar del lado izquierdo al C. Guillermo Magaña Mondragón, candidato a la Presidencia Municipal de Atoyac de Álvarez y del lado derecho la imagen de la C. Claudia Sheinbaum pardo, candidata a la Presidencia de la República por la coalición Juntos Haremos Historia, con un texto que dice *"LA FELICIDAD SE ENCUENTRA EN SER SOLIDARIOS" "MEMO MAGAÑA PRESIDENTE"*.

Acciones que, a decir de la denunciante, contravienen a los principios de imparcialidad y equidad en la contienda electoral, toda vez que se aprovechan de la imagen de la Candidata a la Presidencia de México, por la Coalición "Sigamos Haciendo Historia", para hacer propaganda electoral en su favor, con el único propósito de influir en el ánimo de la ciudadanía, agravándose la situación por virtud, de hacer uso indebido de una candidata que no tiene nada que ver con el partido en mención.

Asimismo, la denunciante señala que los actos realizados por el Partido Encuentro Solidario Guerrero, generan serios perjuicios no solo al partido que representa, sino a todos aquellos partidos políticos que participaron en las elecciones del proceso electoral 2023-2024, al ser violentados los principios de imparcialidad y equidad electoral, al estar utilizando la imagen de una candidata a la presidencia de la República por el partido de Morena, la cual, no tiene relación alguna con el partido Encuentro Solidario Guerrero, haciendo uso de propaganda indebida, que solo tiene como finalidad influir en el ánimo de los ciudadanos, violentando con ello un orden público generalizado.

II. RADICACIÓN, RESERVA DE ADMISIÓN, MEDIDAS PRELIMINARES DE INVESTIGACIÓN. El día seis de mayo de dos mil veinticuatro, la Coordinación de lo Contencioso Electoral, tuvo por recibida la queja presentada por la ciudadana Rosio Calleja Niño, Representante del partido político Morena ante el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, formándose el expediente por duplicado con el escrito de referencia y registrándose bajo el número de expediente **IEPC/CCE/PES/026/2024**; asimismo, se reservó la admisión y emplazamiento, de igual manera se decretaron medidas preliminares de investigación consistentes en solicitarle al Presidente del Consejo Distrital Electoral 10 con sede en Técpan de Galeana, comisionara a la Secretaria Técnica de su adscripción, para efecto de que, a la brevedad posible, se constituyera en los lugares señalados en el escrito de denuncia y hacer constar la existencia o inexistencia de la

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/026/2024
CUADERNO AUXILIAR**

propaganda de referencia, debiendo señalar cabalmente las circunstancias de modo, tiempo y lugar en el acta de inspección que para tal efecto se levantara. Asimismo, se ordenó el requerimiento de documentación a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos.

III. RECEPCIÓN DE DOCUMENTACIÓN PRESENTADA POR LA PARTE

DENUNCIANTE. El día doce de mayo del presente año se recibió en la Oficialía de Partes, el escrito de fecha once de mayo del mismo año, a través del cual la denunciante Rosio Calleja Niño, Representante del partido político Morena ante el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, exhibió copias certificadas de las actas circunstanciadas de inspección ocular de hechos, levantadas por la Secretaría Técnica del Consejo Distrital Electoral 10 con sede en Técpan de Galeana, Guerrero, en auxilio de la Unidad Técnica de Oficialía Electoral de la Secretaría Ejecutiva de este Instituto Electoral, levantadas los días veintisiete y veintinueve de abril y primero de mayo, todas del presente año.

IV. DESAHOGO DEL REQUERIMIENTO A LA DIRECCIÓN DE PRERROGATIVAS Y PARTIDOS POLÍTICOS DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO.

Mediante oficio número 631/2024, presentado el trece de mayo de dos mil veinticuatro, en la Coordinación de lo Contencioso Electoral, la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, remitió el Acuerdo 107/SE/19-04-2024, por el que se aprueba, de manera supletoria, el registro de candidaturas de las planillas y listas de regidurías para la integración de ayuntamientos, postuladas por el Partido Encuentro Solidario Guerrero; así como el expediente del C. Guillermo Magaña Mondragón, candidato a la Presidencia Municipal de Atoyac de Álvarez, Guerrero, postulado por el Partido Encuentro Solidario Guerrero, constancias de las cuales se advierte que el partido político Morena y el Partido Encuentro Solidario Guerrero, no celebraron convenio de coalición dentro del Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024.

V. DESAHOGO DE INSPECCIÓN OCULAR DE HECHOS.

Con fecha veinte de mayo de dos mil veinticuatro, la Coordinación de lo Contencioso Electoral tuvo por recibido de la Secretaría Técnica del Consejo Distrital Electoral 10 con sede en Técpan de Galeana, Guerrero, lo siguiente:

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/026/2024
CUADERNO AUXILIAR

1. Acta circunstanciada de inspección ocular de hechos, relacionados con lonas, de fecha diez de mayo del dos mil veinticuatro, en la cual se hace constar que se constituyeron en el domicilio ubicado en calle Nicolás Bravo, esquina con calle Nigromante, colonia Centro, del Municipio de Atoyac de Álvarez, Guerrero, advirtiendo a simple vista la inexistencia de la lona referida por la denunciante. Asimismo, en dicha acta se hace constar que se constituyeron en el domicilio ubicado en calle Florida 13, colonia Centro, del Municipio de Atoyac de Álvarez, Guerrero, advirtiendo a simple vista que si existe una lona con las características señaladas por la denunciante. Para lo cual anexan evidencias fotográficas.
2. Acta circunstanciada de inspección ocular de hechos, relacionados con lonas, de fecha trece de mayo del dos mil veinticuatro, en la cual se hace constar que se constituyeron en el domicilio ubicado en El Paraíso comunidad de San Andrés de la Cruz (carretera Atoyac - Paraíso), Municipio de Atoyac de Álvarez, Guerrero, advirtiendo a simple vista la inexistencia de la lona referida por la denunciante. Para lo cual anexan evidencias fotográficas.

VI.- APERTURA DEL CUADERNO AUXILIAR y ELABORACIÓN DEL PROYECTO DE MEDIDAS CAUTELARES. Mediante proveído de treinta de mayo de dos mil veinticuatro, se ordenó la apertura del cuaderno auxiliar para la tramitación por cuerda separada de las medidas cautelares solicitadas; ese mismo día, en cuaderno auxiliar del expediente IEPC/CCE/PES/026/2024, se ordenó la elaboración del proyecto de acuerdo de medidas cautelares, así como su remisión a la Comisión de Quejas y Denuncias de este Instituto, a fin de que en el ámbito de sus atribuciones determinara lo que resultara conducente.

CONSIDERANDO

I. COMPETENCIA. La Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, es competente para resolver sobre la procedencia o improcedencia de las medidas cautelares solicitadas por la denunciante, de conformidad con lo estatuido en los artículos 435, segundo párrafo, 441, de la Ley Número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero; 75, 76, 79, 80, 81, 82, y 113 del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; los cuales esencialmente facultan a la aludida Comisión para dictar medidas cautelares, que

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/026/2024
CUADERNO AUXILIAR

permitan lograr el cese de los actos o hechos que puedan constituir una infracción, evitar la producción de daños irreparables, la afectación de los principios que rigen los procesos electorales, o bien, evitar que se ponga en riesgo la vulneración de bienes jurídicos tutelados por las disposiciones constitucionales y legales de la materia.

En el caso, la competencia de este órgano colegiado se actualiza, porque las medidas cautelares se solicitan con base en la posible infracción a lo previsto en los artículos 439 fracción III, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, 107 fracción III, del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, en atención a que en el presente asunto se denuncia el incumplimiento de las obligaciones constitucionales.

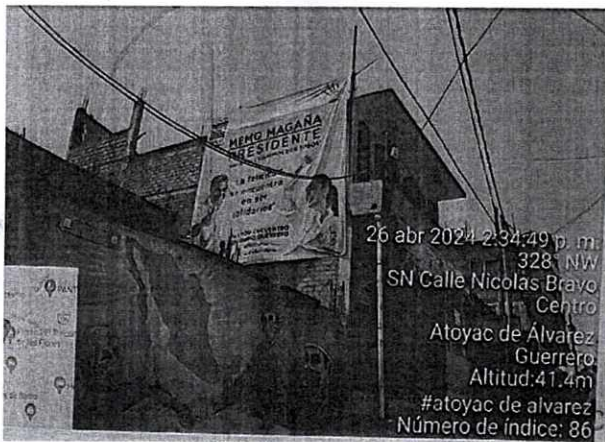


II. HECHOS DENUNCIADOS Y SOLICITUD DE MEDIDAS CAUTELARES DE PROTECCIÓN.

Como se ha señalado previamente, la ciudadana Rosio Calleja Niño, Representante del partido político Morena ante el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, presentó denuncia en contra del candidato a la Presidencia Municipal de Atoyac de Álvarez, Guerrero, postulado por el Partido Encuentro Solidario Guerrero, por actos de propaganda que violenta la normativa electoral, derivado de la colocación de lonas en las cuales se observa la imagen del referido candidato y la ciudadana Claudia Sheinbaum Pardo, con el logotipo del Partido Encuentro Solidario Guerrero y con la leyenda "LA FELICIDAD SE ENCUENTRA EN SER SOLIDARIOS" "MEMO MAGAÑA PRESIDENTE".

La quejosa señala que, los actos realizados por el candidato del Partido Encuentro Solidario Guerrero, generan serios perjuicios no solo al partido que representa, sino a todos aquellos partidos políticos que participaran en las elecciones del marco electoral 2023-2024, al ser violentados los principios de imparcialidad y equidad electoral, al estar utilizando la imagen de una candidata a presidencia de la República por el partido de Morena, la cual, no tiene relación alguna con el Partido Encuentro Solidario Guerrero, haciendo uso de propaganda indebida, que solo tiene como finalidad influir en el ánimo de los ciudadanos, violentando con ello un orden público generalizado.

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/026/2024
CUADERNO AUXILIAR

Para acreditar su dicho la denunciante, agregó a su escrito de denuncia dos imágenes de la lona desde distintas perspectivas, además señaló las ubicaciones en las que, según su dicho, se encontraba ubicada, para cuya mejor ilustración se agregan al siguiente cuadro:

Nº	Dirección	Fotografía
1	Calle Nicolás Bravo, Centro, Atoyac de Álvarez, Guerrero.	
2	Florida 13, Centro, Atoyac de Álvarez, Guerrero.	
3	El Paraíso, Comunidad de San Andrés de la Cruz, Municipio de Atoyac de Álvarez, Guerrero.	

Por ello, solicitó como medidas cautelares, ordenar el retiro de la propaganda electoral que a dicho de la denunciante es contraria a la normativa electoral.

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/026/2024
CUADERNO AUXILIAR

III. MEDIOS DE PRUEBAS:

a) Pruebas ofrecidas por la parte denunciante

“

1. **LA TÉCNICA.** - Consistente en las fotografías, donde se pueden apreciar con toda claridad los hechos que motivan la presente queja, la cual se encuentra inserta en el cuerpo de la presente queja.
2. **LA INSPECCIÓN OCULAR.** - Prueba que se ofrece de conformidad con el artículo 33; 34; 39, fracción V; del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, consistente en la diligencia, que realice con auxilio del personal de este órgano electoral, para que se traslade de forma inmediata al lugar en que sucedieron los hechos denunciados con el propósito de verificar los hechos de forma directa las irregularidades denunciadas debiendo indagar con los vecinos, locatarios, lugareños o autoridades de la zona en relación de los hechos motivo de la presente queja...
3. **LA INSTRUMENTAL DE ACTUACIONES.** - En todo lo que beneficie a los intereses de mi representado.
4. **LA PRESUNCIONAL LEGAL Y HUMANA.** - En todo lo que favorezca a los intereses de mi representado.”

b) Pruebas recabadas por la autoridad instructora

1. **DOCUMENTAL PÚBLICA.** Consistente en el acuerdo 107/SE/19-04-2024, por el que se aprueba, de manera supletoria, el registro de candidaturas de las planillas y listas de regidurías para la integración de ayuntamientos, postuladas por el Partido Encuentro Solidario Guerrero; así como el expediente de registro del C. Guillermo Magaña Mondragón, candidato a la Presidencia Municipal de Atoyac de Álvarez, Guerrero, postulado por el Partido Encuentro Solidario Guerrero, constancias con las cuales se acredita que el citado partido político registró como candidato a Guillermo Magaña Mondragón, sin que exista coalición con el partido político MORENA, dentro del Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024.

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/026/2024
CUADERNO AUXILIAR

2. DOCUMENTAL PÚBLICA. Actas circunstanciadas de inspección ocular de hechos, relacionados con lonas, de fechas diez y trece de mayo del dos mil veinticuatro, levantadas por la Secretaría Técnica del Consejo Distrital Electoral 10 con sede en Técpan de Galeana, Guerrero, en las cuales se hace constar, en la fecha en que se llevó a cabo la diligencia, la existencia de únicamente una lona que cumple con las características señaladas por la denunciante.

IV. CONCLUSIONES PRELIMINARES

De los elementos aportados por la denunciante y los recabados por la autoridad instructora, bajo la apariencia del buen derecho se advierte lo siguiente:

1. El Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, por medio del acta circunstanciada IEPC/GRO/SE/10/005/2024 levantada por la Secretaría Técnica del Consejo Distrital Electoral 10 con sede en Técpan de Galeana, Guerrero, certificó (el día diez de mayo de dos mil veinticuatro) **la inexistencia** de la lona señalada por la denunciante que se había colocado en el domicilio ubicado en calle Nicolás Bravo, esquina con calle Nigromante, colonia Centro, del Municipio de Atoyac de Álvarez, Guerrero. Asimismo, se certificó la existencia de una lona en el inmueble (casa color blanca con manchas color rosa) ubicado en calle Florida 13, colonia Centro, del Municipio de Atoyac de Álvarez, Guerrero, en la cual se pudo observar una lona que se encuentra fijada en la parte superior de lado izquierdo enfrente de la casa, la cual mide aproximadamente de 1 metro x 1.30 metros, de la cual se puede observar a dos personas una del sexo masculino, aparentemente pertenece al candidato Guillermo Magaña Mondragón, candidato a la Presidencia Municipal de Atoyac de Álvarez por el Partido Encuentro Solidario Guerrero y la otra de una femenina que aparentemente pertenece a la imagen de la candidata a la Presidencia de México por la coalición "Juntos Haremos Historia" Claudia Sheinbaum, así mismo se hace constar que se encuentran plasmadas una serie de palabras las cuales se describen de la siguiente manera **"LA FELICIDAD SE ENCUENTRA EN SER SOLIDARIOS - MEMO MAGAÑA - PRESIDENTE - AHORA SI ESTAREMOS BIEN TODOS - #PESEsPaz- PARTIDO ENCUENTRO SOLIDARIO GUERRERO"**.

2. El Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, por medio del acta circunstanciada IEPC/GRO/SE/10/006/2024 levantada por la Secretaría Técnica del Consejo Distrital Electoral 10 con sede en Técpan de Galeana,

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/026/2024
CUADERNO AUXILIAR**



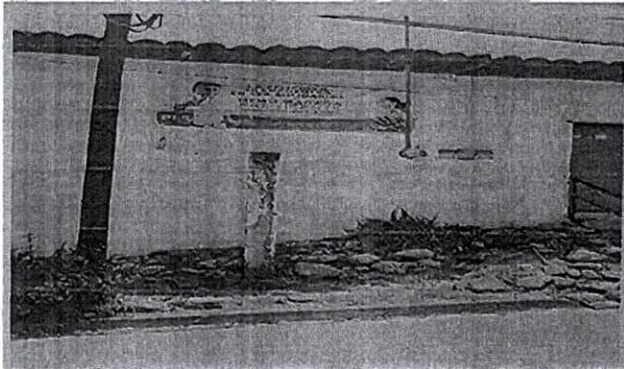

Guerrero, certificó (el día trece de mayo de dos mil veinticuatro) la inexistencia de la lona señalada por la denunciante que se había colocado en el domicilio ubicado en El Paraíso comunidad de San Andrés de la Cruz (carretera Atoyac - Paraíso), Municipio de Atoyac de Álvarez, Guerrero.

3. Si bien en la denuncia menciona tres lonas, la Secretaría Técnica del Consejo Distrital Electoral 10 con sede en Técpan de Galeana, Guerrero, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 18 del Reglamento de la Oficialía Electoral del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, certificó la existencia de **únicamente una lona** colocada en el inmueble (casa color blanca con manchas color rosa) ubicado en calle Florida 13, colonia Centro, del Municipio de Atoyac de Álvarez, Guerrero, de la cual se puede observar a dos personas una del sexo masculino, que aparentemente pertenece al candidato Guillermo Magaña Mondragón, candidato a la Presidencia Municipal de Atoyac de Álvarez por el Partido Encuentro Solidario Guerrero y la otra de una femenina que aparentemente pertenece a la imagen de la candidata a la Presidencia de México por la coalición "Juntos Haremos Historia" Claudia Sheinbaum Pardo, así mismo se hace constar que se encuentran plasmadas una serie de palabras las cuales se describen de la siguiente manera "LA FELICIDAD SE ENCUENTRA EN SER SOLIDARIOS – MEMO MAGAÑA – PRESIDENTE – AHORA SI ESTAREMOS BIEN TODOS - #PESEsPaz- PARTIDO ENCUENTRO SOLIDARIO GUERRERO".

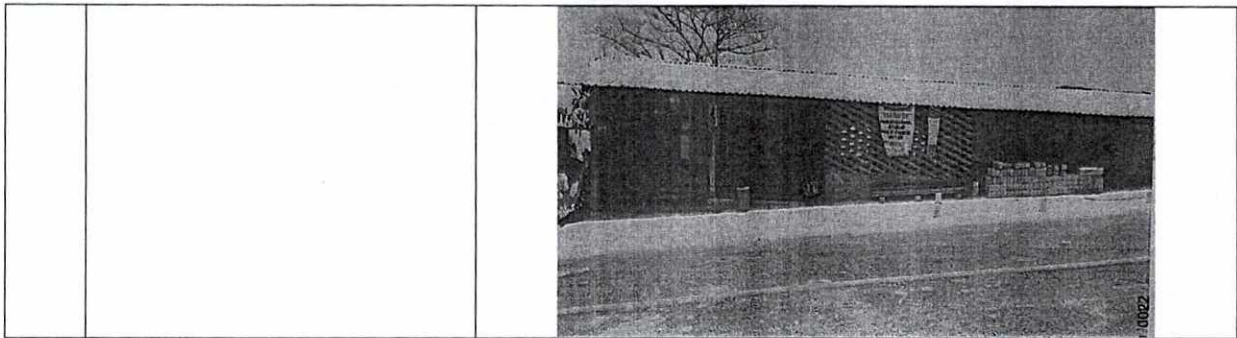
Para mejor ilustración, se inserta el cuadro siguiente:

No.	Ubicación	Imagen
1.	Calle Nicolás Bravo, Centro, Atoyac de Álvarez, Guerrero. (Acta circunstanciada de hechos del 10-05-2024)	

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/026/2024
CUADERNO AUXILIAR

		
2.	<p>Florida 13, Centro, Atoyac de Álvarez, Guerrero. (Acta circunstanciada de hechos del 10-05-2024)</p>	 <p>Atoyac de Álvarez, Guerrero, México Florida 13, Centro, 40945 Atoyac de Álvarez, Gro., México Lat 17.216307° Long -100.429805° 29/04/24 11:11 a. m. GMT -06:00</p> 
3.	<p>El Paraíso, Comunidad de San Andrés de la Cruz, Municipio de Atoyac de Álvarez, Guerrero. (Acta circunstanciada de hechos del 13-05-2024)</p>	 <p>Molino, Guerrero, México México 196, 40942 Molino, Gro., México Lat 17.257414° Long -100.355378° 29/04/24 10:44 a. m. GMT -06:00</p>

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/026/2024
CUADERNO AUXILIAR



3.- El candidato a la Presidencia Municipal de Atoyac de Álvarez Guillermo Magaña Mondragón, fue postulado por el Partido Encuentro Solidario Guerrero, por lo que no existe evidencia de coalición entre los partidos políticos Monera y Encuentro Solidario Guerrero.

V. MARCO JURÍDICO

1. Propaganda Electoral

Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales

Artículo 242.

...

2. Se entiende por propaganda electoral el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que durante la campaña electoral producen y difunden los partidos políticos, los candidatos registrados y sus simpatizantes, con el propósito de presentar ante la ciudadanía las candidaturas registradas.

Artículo 250.

1. En la colocación de propaganda electoral los partidos y candidatos observarán las reglas siguientes:

- a) No podrá colgarse en elementos del equipamiento urbano, ni obstaculizar en forma alguna la visibilidad de los señalamientos que permiten a las personas transitar y orientarse dentro de los centros de población. Las autoridades electorales competentes ordenarán el retiro de la propaganda electoral contraria a esta norma;

- b) Podrá colgarse o fijarse en inmuebles de propiedad privada, siempre que medie permiso escrito del propietario;

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/026/2024
CUADERNO AUXILIAR

c) Podrá colgarse o fijarse en los bastidores y mamparas de uso común que determinen las juntas locales y distritales ejecutivas del Instituto, previo acuerdo con las autoridades correspondientes;

d) No podrá fijarse o pintarse en elementos del equipamiento urbano, carretero o ferroviario, ni en accidentes geográficos cualquiera que sea su régimen jurídico, y

e) No podrá colgarse, fijarse o pintarse en monumentos ni en edificios públicos

Ley 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero

Artículo 278

...

Se entiende por propaganda electoral, el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que durante la campaña electoral producen y difunden los partidos políticos o coaliciones, los candidatos registrados y sus simpatizantes, con el propósito de presentar ante la ciudadanía las candidaturas registradas.

ARTÍCULO 282

La propaganda impresa que los candidatos utilicen durante la campaña electoral, deberá contener, en todo caso, **una identificación precisa del partido político o coalición que ha registrado al candidato.**¹

Como puede inferirse de la interpretación del artículo anterior, una regla primordial para la emisión de propaganda electoral consiste en que haya una identificación precisa del partido político que ha registrado al candidato.

Artículo 483

Los partidos políticos, las coaliciones y las y los candidatos que realicen propaganda electoral, deberán promover sus propuestas y plataforma electoral respectivas y abstenerse en ella de expresiones que ofendan, difamen, calumnien o denigren a candidatas, candidatos, partidos políticos, coaliciones, instituciones y terceros o que a través de esta se coaccione el voto ciudadano o discriminen o constituyan actos de violencia política contra las mujeres en razón de género. El

¹ Énfasis añadido.

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/026/2024
CUADERNO AUXILIAR

Consejo General del Instituto Electoral y la Comisión de Quejas y Denuncias están facultadas para solicitar, la suspensión inmediata de los mensajes en radio o televisión contrarios a esta norma, así como ordenar el retiro de cualquier otra propaganda.

De lo anterior podemos destacar que la propaganda electoral, tiene como objeto presentar y promover ante la ciudadanía una candidatura o partido para colocarlo en las preferencias electorales, dando a conocer los programas y acciones contenidos en los documentos básicos y, particularmente, en la plataforma electoral, que hubieren registrado, lo anterior con el objeto de mantener informada a la ciudadanía respecto a las opciones de las personas que se encuentran postuladas por los distintos partidos políticos, para obtener el triunfo y así poder acceder a un cargo de elección popular

En este orden de ideas, la propaganda electoral se caracteriza por hacer llamamientos explícitos o implícitos al voto, así como como buscar el apoyo o rechazo hacia un partido político o candidatura en particular, a través de la presentación de propuestas, posicionamientos u opiniones respecto de diversos temas, también es importante destacar que no necesariamente el contenido del mensaje propagandístico tiene que hacer alusión de manera expresa a la palabra "voto" o "sufragio", o bien, no solicite de manera directa y clara el ejercicio del voto favorable a la ciudadanía, en modo alguno implica en automático que no se trata de propaganda electoral, pues deben analizarse cuestiones como los elemento subjetivo: referente a la persona que emite el mensaje, el material constante en: contenido o fraseo del mensaje y el temporal ya sea fuera del proceso electoral, o dentro del mismo y en este caso, la etapa del proceso electoral en que se emita el mensaje de la propaganda en cuestión, para estar en condiciones para establecer si la verdadera intención consiste, precisamente, en invitar o motivar de manera disfrazada al electorado para que favorezca a determinada opción política en el escenario electoral.

Así también Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación al emitir la, la jurisprudencia 37/2010, de rubro "**PROPAGANDA ELECTORAL. COMPRENDE LA DIFUSIÓN COMERCIAL QUE SE REALIZA EN EL CONTEXTO DE UNA CAMPAÑA COMICIAL CUANDO CONTIENE ELEMENTOS QUE REVELAN LA INTENCIÓN DE PROMOVER UNA CANDIDATURA O UN PARTIDO POLÍTICO ANTE LA CIUDADANÍA**", estableció que la propaganda electoral es el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que durante la

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/026/2024
CUADERNO AUXILIAR

campaña electoral se difunden con el propósito de presentar ante la ciudadanía, las candidaturas registradas, por lo tanto, la propaganda electoral, como todo acto de difusión que se realice en el marco de una campaña comicial, con independencia de que se desenvuelva en el ámbito de la actividad comercial, publicitaria o de promoción empresarial, cuando en su difusión se muestre objetivamente que se efectúa también con la intención de promover una candidatura o un partido político ante la ciudadanía, por incluir signos, emblemas y expresiones que los identifican, aun cuando tales elementos se introduzcan en el mensaje de manera marginal o circunstancial.

Por lo tanto, tenemos que la propaganda electoral está íntimamente ligada a postulación de un candidato y a las campañas electorales de los partidos políticos que compiten en los procesos comiciales para posicionarse en las preferencias ciudadanas, con las limitantes que la propia normativa prevé.

VI. CONSIDERACIONES GENERALES SOBRE LAS MEDIDAS CAUTELARES

Los elementos que esta autoridad administrativa electoral debe analizar para emitir su pronunciamiento, tomando en consideración lo establecido en el artículo 76 del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, así como lo señalado en la sentencia SUP-REP-267/2015, emitida por Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en la cual estableció que, para que el dictado de medidas cautelares cumpla con el principio de legalidad, la fundamentación y motivación deberá ocuparse cuando menos, de los aspectos siguientes:

- a) **Apariencia del buen derecho**, entendido como la probable existencia de un derecho, del cual se pide la tutela en el proceso.
- b) **Peligro en la demora**, entendido como el temor fundado de que, mientras llega la tutela jurídica efectiva, se afecte el derecho o bien jurídico cuya restitución se reclama.
- c) **La irreparabilidad de la afectación**, entendida como la existencia de un derecho subjetivo, en apariencia reconocido legalmente, de quien sufre la lesión o el riesgo de un daño inminente de imposible reparación y la correlativa falta de justificación de la conducta reprochada.

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/026/2024
CUADERNO AUXILIAR

d) La idoneidad, razonabilidad y proporcionalidad de la medida, concebidas como las características que deben tomarse en cuenta para la emisión de las medidas precautorias, a saber:

- 1) Deben alcanzar un fin legal o constitucionalmente determinado con alta expectativa de eficacia (idoneidad de la medida);
- 2) Debe ponderarse si entre las opciones de las providencias a elegir, existe alguna que produzca una limitación menos gravosa a los derechos de los gobernados (razonabilidad de la medida), y
- 3) Debe valorarse si la restricción decretada es adecuada en cuanto a su intensidad, magnitud o cantidad, procurando que no devenga excesiva, en razón de las particularidades de cada caso (proporcionalidad de la medida).

La medida cautelar adquiere justificación si existe un derecho que requiere protección provisional y urgente, a raíz de una afectación producida (que se busca evitar sea mayor) o de inminente producción, mientras se sigue el proceso en el cual se resolverá el fondo de la pretensión, de quien sufre el daño o la amenaza de su actualización.

El criterio que debe tomarse en esta clase de medidas, se encuentra en lo que la doctrina denomina como el *fumus boni iuris* (apariencia del buen derecho) y el elemento del *periculum in mora* (temor fundado) de que mientras llega la tutela efectiva, se menoscabe o haga irreparable el derecho materia de la decisión final.

En este sentido, sólo son protegibles por medidas cautelares aquellos casos en los que se acredita el actuar indebido de quien es la parte denunciada en un procedimiento.

Así tomando en cuenta que el primer elemento apunta a una credibilidad objetiva y sería sobre la juridicidad del derecho que se pide proteger, a fin de descartar que se trate de una pretensión manifiestamente infundada, temeraria o cuestionable, **en tanto que el segundo elemento consiste en el posible menoscabo de los derechos de quien solicita la medida cautelar, ante el riesgo de su irreparabilidad.**

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/026/2024
CUADERNO AUXILIAR

Situación que obliga, inexcusablemente, a realizar una evaluación preliminar en torno a la justificación de las respectivas posiciones enfrentadas, a saber, la apariencia del buen derecho, así como el temor fundado de que mientras llega la tutela efectiva, se menoscabe o haga irreparable el derecho materia de la decisión final, y así determinar si procede o no el dictado de medidas cautelares.

En atención a la naturaleza de las medidas cautelares, se considera que se requiere una **acción ejecutiva, inmediata y eficaz**, que debe adoptarse mediante la ponderación de los elementos que obren en el expediente, mismos que generalmente son aportados por quien las solicita, con el fin de determinar, en grado de seria probabilidad, si pueden producirse daños o lesiones irreparables a los principios rectores de la materia electoral, con la permanencia de cierto tipo de acciones o conductas.

Por lo tanto, esta clase de providencias, como todo acto de molestia por parte de la autoridad, **necesariamente deben estar fundadas y motivadas para su concesión o denegación, en estricta observancia al principio de legalidad**, ya que según sea el sentido de la resolución, con ellas puede afectarse a cualquiera de los sujetos en conflicto.

Por lo que, la autoridad que tenga a su cargo establecer si procede o no acordarlas y, en su caso, determinar cuál procede adoptar, debe realizar diversas ponderaciones que permitan su justificación, como son las concernientes a los derechos en juego, la irreparabilidad de la afectación, la idoneidad de la medida cautelar, así como su razonabilidad y proporcionalidad.

Aunado a lo anterior, la imposición de medidas cautelares que reúnan los requisitos apuntados, **solo proceden respecto de conductas que se refieran a hechos objetivos y ciertos, no así respecto de aquellos que se hayan consumado totalmente o futuros de realización incierta, salvo en aquellos casos en los que existan elementos que permitan suponer la posibilidad de que la conducta ilícita o probablemente ilícita continúe o se repita, en cuyo caso se pondrán dictar medidas cautelares en su modalidad de tutela preventiva**, pues el objeto de estas medidas es restablecer de manera transitoria el ordenamiento jurídico quebrantado, desapareciendo provisionalmente una situación que se considera antijurídica, con la finalidad de evitar la generación de daños irreparables.

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/026/2024
CUADERNO AUXILIAR

La Suprema Corte de Justicia de la Nación ha establecido que, las medidas cautelares constituyen una resolución provisional que se caracterizan, generalmente, por ser accesorias, toda vez que la determinación no constituye un fin en sí mismo, y sumarias, debido a que se tramitan en plazos breves. Su finalidad es, ante el peligro en la dilación, suplir momentáneamente la falta de una resolución definitiva, asegurando su eficacia, por lo que tales medidas, al encontrarse dirigidas a garantizar la existencia de un derecho, cuyo titular estima que puede sufrir algún menoscabo, constituyen un instrumento, no solo de otra resolución, sino también del interés público, porque buscan restablecer el ordenamiento jurídico vulnerado, desapareciendo provisionalmente una situación que se estima antijurídica. Lo anterior encuentra sustento en la tesis de Jurisprudencia del Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, de rubro: **"MEDIDAS CAUTELARES. NO CONSTITUYEN ACTOS PRIVATIVOS, POR LO QUE PARA SU IMPOSICIÓN NO RIGE LA GARANTÍA DE PREVIA AUDIENCIA²"**.

Por su parte la Sala Superior ha delineado que las medidas cautelares³ forman parte de los mecanismos de tutela preventiva, al constituir medios idóneos para prevenir la posible afectación a los principios rectores en la materia electoral, mientras se emite la resolución de fondo, y tutelar directamente el cumplimiento a los mandatos (obligaciones o prohibiciones) dispuestos por el ordenamiento sustantivo, ya que siguen manteniendo, en términos generales, los mismos presupuestos, la apariencia del buen derecho y el peligro en la demora, proporcionalidad y, en su caso, indemnización, pero comprendidos de manera diferente, pues la apariencia del buen derecho ya no se relaciona con la existencia de un derecho individual, sino con la protección y garantía de derechos fundamentales y con los valores y principios reconocidos en la Constitución Federal y los tratados internacionales, y con la prevención de su posible vulneración.

Así, conforme a la apariencia del buen derecho, podrá decretarse una medida cautelar siempre que, a partir de los hechos denunciados y de las pruebas que obran en el sumario, se desprenda la presunta conculcación a alguna disposición de

² Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo VII, marzo de 1998, pág. 18

³ Jurisprudencia 14/2015, cuyo rubro es: "MEDIDAS CAUTELARES. SU TUTELA PREVENTIVA". Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 8, Número 17, 2015, páginas 28, 29 y 30.

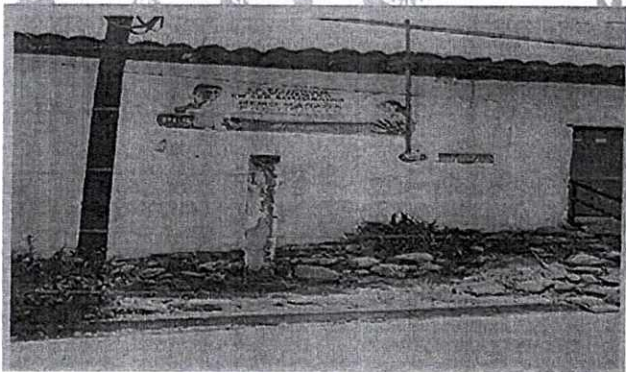
EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/026/2024
CUADERNO AUXILIAR

carácter electoral. Lo anterior, sin que se realice pronunciamiento de fondo o se prejuzgue sobre la materia de la queja.

VII. PRONUNCIAMIENTO SOBRE LAS MEDIDAS CAUTELARES SOLICITADAS

En el caso que nos ocupa, esta Comisión determina la improcedencia de la adopción de medidas cautelares solicitadas por la parte denunciante, en atención a lo siguiente:

Mediante la inspección ocular, la Secretaría Técnica del Consejo Distrital Electoral 10 con sede en Técpan de Galeana, Guerrero, se percató de la existencia de solo una lona, de las tres denunciadas, la cual, para mejor ilustración, se inserta el siguiente cuadro:

No.	Ubicación	Imagen
1.	Florida 13, Centro, Atoyac de Álvarez, Guerrero. (Acta circunstanciada de hechos del 10-05-2024)	

Ahora bien, con fecha veintidós de mayo del año en curso, este órgano electoral emitió el Aviso 010/SE/22-05-2024, relativo al plazo con el que cuentan los partidos políticos y coaliciones para el retiro de la propaganda electoral utilizada en las campañas electorales en el Proceso Electoral de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024; lo anterior, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 286 fracción VI y VII de la Ley Número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.

Consecuentemente, a partir del treinta de mayo de dos mil veinticuatro, es decir tres días antes de la jornada electoral, los partidos políticos, coaliciones y las candidaturas que participan en el Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024, deberán retirar toda la propaganda electoral que para tal efecto se haya colocado o fijado.

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/026/2024
CUADERNO AUXILIAR**

Por lo que, al día de la fecha, nos posicionamos en el supuesto del periodo de veda electoral, el cual, de acuerdo a lo señalado por la Sala Superior, esta prohibición normativa en el periodo de tres días previa a la Jornada Electoral radica en permitir a los ciudadanos que reflexionen libremente sobre las propuestas electorales, justificándose que en este periodo no se confunda al ciudadano en la definición del sentido de su voto. Lo anterior, con el fin de impedir una influencia indebida en la toma de decisión que precede al ejercicio del sufragio de los electores, con lo que se evita el quebrantamiento de las condiciones elementales de igualdad durante la contienda electoral en beneficio de la libertad y autenticidad de sufragio de los electores.

En este sentido, este órgano colegiado considera improcedente el dictado de medidas cautelares respecto de los enlaces referidos pues, al día de hoy, ya no es visible su contenido, por lo que nos encontramos frente a actos consumados, siendo que, de acuerdo con lo establecido por el artículo 78, fracción III del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, la solicitud de adoptar medidas cautelares será notoriamente improcedente, cuando del análisis de los hechos o de la investigación preliminar, se observe que se trata de hechos consumados e irreparables, como es el caso. Lo anterior es así, porque el dictado de las medidas cautelares no puede realizarse tratándose de actos consumados, puesto que, como se expuso con antelación, su determinación y justificación se encuentra en lograr la cesación de los actos o hechos que constituyan la presunta infracción, evitar la producción de daños irreparables, la afectación de los principios que rigen los procesos electorales o la vulneración de bienes jurídicos tutelados por las normas que rigen la materia electoral, lo cual no sería posible si los hechos denunciados ya no acontecen, puesto que, se insiste, los enlaces electrónicos que contenían el material denunciado ya fueron eliminados. La finalidad de la medida cautelar dentro de un procedimiento sancionador electoral es tutelar los derechos y principios rectores de la materia electoral y prevenir riesgos que lo pudieran afectar en forma grave, sobre la base de conductas que impliquen una vulneración al orden jurídico y/o valores y principios rectores de la materia comicial o una merma trascendente a derechos fundamentales, que por ello, hagan necesaria y urgente la intervención del Estado a través de la adopción de una medida cautelar, que garantice los elementos fundamentales de un Estado democrático. En este sentido, al estar en presencia de actos consumados de manera irreparable, no se advierte que se actualice algún riesgo inminente a los principios rectores de la

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/026/2024
CUADERNO AUXILIAR**

materia, por el que exista la necesidad urgente de que esta Comisión, dicte alguna medida precautoria respecto del material que se denuncia, de ahí la improcedencia de la medida cautelar solicitada.

En efecto, debe precisarse que la providencia precautoria solicitada únicamente es susceptible de decretarse respecto de actos vigentes o, en su caso, de realización inminente, esto es, aquellos que están sucediendo al momento en que se solicita la medida cautelar y/o se resuelve sobre su suspensión, sin que pueda aplicarse a hechos que, habiendo existido, hayan cesado, o bien aquellos de los que se alega o presumen que sucederán, pero sin contar con una base jurídicamente válida que sirva para generar que el acto venidero tiene el carácter de inminente.

Por tanto, es de referir que el dictado de las medidas cautelares no puede efectuarse sobre la realización de hechos consumados, pues como se expuso, su determinación y justificación se encuentra en lograr la cesación de los actos o hechos que constituyan la presunta infracción, evitar la producción de daños irreparables, la afectación de los principios que rigen los procesos electorales o la vulneración de los bienes jurídicos tutelados por las normas que rigen la materia electoral; lo cual no sería posible analizar sobre la base de hechos que ya no acontecen, de ahí la improcedencia de la medida cautelar solicitada.

Es importante precisar que los razonamientos expuestos no prejuzgan en modo alguno respecto de la existencia o no de las infracciones denunciadas, lo que no es materia de la presente determinación, es decir, que, si bien en el presente acuerdo esta autoridad ha concluido la improcedencia de la adopción de las medidas cautelares, ello no condiciona la decisión de la autoridad competente, al someter los mismos hechos a su consideración para el análisis del fondo del asunto.

VIII. MEDIO DE IMPUGNACIÓN

A efecto de garantizar el derecho a la tutela jurisdiccional efectiva contenida en el artículo 17 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se precisa que en términos de lo dispuesto por el artículo 40 fracción III, inciso a), de la Ley Número 456 de Sistemas de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Guerrero, el presente acuerdo, deriva de un procedimiento especial sancionador, por lo que puede ser impugnado, mediante el Recurso de Apelación.

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/026/2024
CUADERNO AUXILIAR

En mérito de lo previamente expuesto y fundado, con fundamento en los artículos 41, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; artículos 3, 4, 7, 105, párrafo primero, apartado 1, fracciones I, II, IV y el 128, fracción XI de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Guerrero, 435, segundo párrafo, 441, de la Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero; y 78 fracción IV, Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; esta Comisión de Quejas y Denuncias:

ACUERDA:

PRIMERO. Se declaran **improcedentes** las medidas cautelares solicitadas por la ciudadana Rosio Calleja Niño, en términos del **Considerando VII** del presente Acuerdo.

SEGUNDO. Notifíquese el presente acuerdo **personalmente** a la ciudadana Rosio Calleja Niño y al ciudadano Guillermo Magaña Mondragón; de conformidad con lo dispuesto en el artículo 445 de la Ley Número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, y 66, del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.

El presente acuerdo fue aprobado por unanimidad de votos de las y el integrante de la Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, en la Séptima Sesión Extraordinaria de trabajo, celebrada el treinta y uno de mayo de dos mil veinticuatro.

LA COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO



IEPC
GUERRERO
COMISIÓN DE QUEJAS
Y DENUNCIAS

C. VICENTA MOLINA REVUELTA
CONSEJERA PRESIDENTA

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/026/2024
CUADERNO AUXILIAR


C. CINTHYA CITLALI DÍAZ FUENTES
CONSEJERA ELECTORAL


C. EDMAR LEÓN GARCÍA.
CONSEJERO ELECTORAL


C. JOSÉ ALFREDO PEREA MONTAÑO
SECRETARIO TÉCNICO DE LA COMISIÓN.



NOTA: LAS PRESENTES FIRMAS PERTENECEN AL ACUERDO 039/CQD/31-05-2024, QUE EMITE LA COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO, DENTRO DEL PROCEDIMIENTO ESPECIAL SANCIONADOR IEPC/CCE/PES/026/2024, RELATIVO A LA SOLICITUD DE MEDIDAS CAUTELARES FORMULADA POR LA CIUDADANA ROSÍO CALLEJA NIÑO, REPRESENTANTE DEL PARTIDO POLÍTICO MORENA ANTE EL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO, EN CONTRA DEL PARTIDO ENCUENTRO SOLIDARIO GUERRERO, POR PRESUNTOS ACTOS DE PROPAGANDA QUE VIOLENTA LA NORMATIVA ELECTORAL.